

Bogotá, D.C., 10 de abril de 2024

Doctora  
**MONICA KARINA BOCANEGRA PANTOJA**  
Presidenta Comisión Segunda  
Cámara de Representantes  
Ciudad

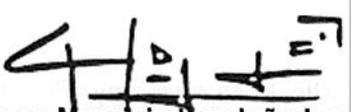
CÁMARA DE REPRESENTANTES  
COMISIÓN SEGUNDA -  
Nombre: Margadita Sánchez  
Fecha: 10-04-24 Hora: 4:21pm  
Radicado: 912

**Referencia.** - Informe de ponencia para segundo debate en Cámara de Representantes al Proyecto de Ley No. 300 de 2023 Cámara, "**Por medio de la cual se dignifica el licenciamiento en el servicio militar obligatorio y se dictan otras disposiciones**".

Respetada señora presidenta:

Atendiendo a la honrosa designación que nos hizo la Mesa Directiva, y en cumplimiento del mandato constitucional y de lo dispuesto por la ley 5ª de 1992, por la cual se expide el reglamento del Congreso, de la manera más atenta y dentro del término establecido para el efecto, procedemos a rendir informe de **ponencia positiva** para segundo debate en Cámara de Representantes al Proyecto de ley No. 300 de 2023 Cámara, "**Por medio de la cual se dignifica el licenciamiento en el servicio militar obligatorio y se dictan otras disposiciones**".

Cordialmente,

|   |  |
|---|--|
|  <p><b>Álvaro Mauricio Londoño Lugo</b><br/>H.R Departamento del Vichada<br/>Ponente Coordinador</p> |  <p><b>John Jairo Berrio López</b><br/>H.R Departamento de Antioquia<br/>Ponente</p> |
|---|--|

## **INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY No. 300 DE 2023 CÁMARA**

### **“POR MEDIO DE LA CUAL SE DIGNIFICA EL LICENCIAMIENTO EN EL SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

En nuestra calidad de ponentes del Proyecto de ley de la referencia, por designación efectuada por la Mesa Directiva de la Comisión Segunda Constitucional de la Cámara de Representantes, nos permitimos rendir informe de ponencia para segundo debate en los siguientes términos:

#### **1. TRÁMITE LEGISLATIVO**

El proyecto de ley No. 300 de 2023 Cámara, fue radicado en la Secretaría General de la Cámara de Representantes, por el Senador de la República David Luna Sánchez y la Representante a la Cámara Katherine Miranda Peña el 14 de noviembre de 2023, posteriormente, fue publicado en la Gaceta del Congreso No. 1678 del 28 de noviembre de 2023.

Por instrucciones de la Mesa Directiva de la Comisión Segunda de la Cámara de Representantes, el día 5 de diciembre de 2023 fuimos designados como ponentes del proyecto de ley.

El día 14 de diciembre de 2023 se radicó la ponencia positiva para primer debate, siendo publicada en la Gaceta del Congreso No. 1824 de 2023 y en la sesión del veinte (20) de marzo de 2024, la Comisión Segunda Constitucional de la Cámara de Representantes aprobó por unanimidad el proyecto de ley de la referencia.

Mediante oficio CSCP - 3.2.02.616/2024, la Mesa Directiva de la Comisión Segunda de la Cámara de representantes nos designó como ponentes para segundo debate del proyecto de ley No. 300 de 2023 ante la Plenaria de la Cámara de Representantes.

#### **2. OBJETIVO**

Esta Ley tiene como finalidad modificar literal b) del artículo 44 de la Ley 1861 de 2017, a tal fin que, los soldados, infantes de marina, soldados de aviación y auxiliares de policía o auxiliares del Cuerpo de Custodia del INPEC al momento de su licenciamiento reciban un Salario Mínimo Mensual Legal Vigente, en lugar de una dotación de vestido civil, como mecanismo de retribución por la prestación del servicio militar obligatorio.

Esta modificación responde a los grandes esfuerzos que realizan los jóvenes que prestan el servicio militar obligatorio, máxime cuando se exponen a riesgos físicos y psíquicos en desarrollo de sus actividades de servicio; por tal razón el Estado, en su obligación

correlativa, puede incentivar a los jóvenes con un recurso económico que puede ser más valioso que una dotación civil.

### 3. JUSTIFICACIÓN

#### 3.1. Ámbito de aplicación del proyecto de ley:

Este proyecto de ley beneficiará a más de 90.000 jóvenes que año a año, prestan el servicio militar obligatorio. Estas personas están en el inicio de su vida, pues están obligados quienes cumplen la mayoría de edad y hasta faltando un día para cumplir los veinticuatro (24) años, tal como lo señala el parágrafo del artículo 23 de la Ley 1861 de 2017.

| <b>CONSCRIPTOS</b>       |               |               |               |                |               |               |
|--------------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|---------------|---------------|
| <b>Fuerza Pública</b>    | <b>2018</b>   | <b>2019</b>   | <b>2020</b>   | <b>2021</b>    | <b>2022</b>   | <b>2023</b>   |
| <b>Ejército Nacional</b> | 64.386        | 62.158        | 29.909        | 81.028         | 64.599        | 60.000        |
| <b>Policía Nacional</b>  | 18.793        | 18.177        | 15.641        | 20.841         | 15.144        | 16.394        |
| <b>Armada Nacional</b>   | 7.634         | 7.656         | 7.492         | 6.840          | 8.949         | 5.964         |
| <b>Fuerza Aérea</b>      | 2.969         | 3.399         | 2.475         | 2.962          | 3.336         | 1.996         |
| <b>INPEC</b>             | 2.189         | 2.400         | 1.241         | 2.184          | 2.204         | 1.891         |
| <b>Total</b>             | <b>95.971</b> | <b>93.790</b> | <b>56.758</b> | <b>113.855</b> | <b>94.232</b> | <b>86.245</b> |

**Fuente:** Cuadro elaborado por las oficinas de la Representante Katherine Miranda Peña y David Luna Sánchez, con base en respuesta remitida por el Ministerio de Defensa Nacional<sup>1</sup> e INPEC, 2023<sup>2</sup>.

Así las cosas, una vez finalicen la prestación del servicio militar obligatorio, después de estar en las filas por 12 o 18 meses (los jóvenes bachilleres prestan el servicio militar por 12 meses y quienes no lo sean, entrarán a las filas por 18 meses, de acuerdo con el artículo 13 de la Ley 1861 de 2017), ya no recibirán una dotación civil que equivale a un Salario Mínimo Mensual Vigente, en concordancia con el literal b) del artículo 44 de la Ley 1861 de

<sup>1</sup> Ministerio de Defensa Nacional, 07 de noviembre de 2023, Rad No: RS20231107130507.

<sup>2</sup> Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, 08 de noviembre de 2023, Rad: 2023EE0214879.

2017, sino que, por el contrario, recibirán el Salario Mínimo Mensual Vigente al momento de su licenciamiento.

### 3.2. Dignidad en el licenciamiento en el servicio militar obligatorio

Modificar el literal b) del artículo 44 de la Ley 1861 de 2017 permitirá que quienes presenten el servicio militar obligatorio reciban un Salario Mínimo Mensual Vigente en lugar de una dotación civil por ese mismo valor, lo que representa un incentivo para estos jóvenes y que responde a la obligación correlativa que tiene el Estado de garantizar medidas que retribuyan a sus grandes esfuerzos dada la exposición a tantos riesgos físicos y psíquicos.

La Corte Constitucional, en sentencias como la T-396 de 2013, ha mencionado que:

*“Dado que las labores de índole militar demandan grandes esfuerzos que entrañan la constante exposición a riesgos tanto físicos como psíquicos, resultando la integridad física y mental de los miembros que integran las Fuerzas Militares y de Policía seriamente comprometidas, recae sobre el Estado la obligación correlativa de propugnar por la protección y el cuidado de su salud y la vida en condiciones dignas, incluyendo a quienes prestan el servicio militar, pues si bien ellos no tienen una relación laboral o profesional con las instituciones, se encuentran al servicio de estas en cumplimiento de un deber constitucional”.*

Se debe precisar que los conscriptos al terminar la prestación del servicio militar obligatorio, no logran vincularse inmediatamente al mundo laboral, este cambio les permitirá que recibir el dinero directamente, y de este modo sufragar algunos gastos personales y/o familiares mientras encuentran un empleo.

En conclusión, este cambio en la norma representa un esfuerzo por dignificar la labor de quienes exponen sus vidas en la prestación de un servicio militar, garantizando que los conscriptos al momento del licenciamiento puedan recibir un salario mínimo mensual legal vigente y no una dotación de vestido civil, permitiendo así una mayor facilidad y agilidad en el cumplimiento de dicho derecho, dado que las Fuerzas militares y el INPEC deben de agotar procesos de contratación para poder cumplir con lo pertinente, sin desconocer las ganancias que perciben los adjudicatarios de los contratos, como se muestra a continuación:

**ARMADA NACIONAL:**

| ANEXO "E"<br>RESPUESTA NUMERAL TERCERO |  |                     |                         |                    |                                      |                               |                                 |
|--|--|---------------------|-------------------------|--------------------|--------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|
| NÚMERO C/C                             | OBJETO   | VALOR TOTAL         | FECHA PERFECCIONAMIENTO | FECHA DE EJECUCIÓN | CONTRATISTA                          | ESTADO                        | FECHA DE ENTREGA A SATISFACCIÓN |
| DC 14434                               | ADQUISICIÓN DOTACIÓN DE LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES E INFANTES DE MARINA BACHILLER (VESTUARIO)                 | \$ 2 618 995 726,92 | 20/02/17                | 30/11/17           | Inversiones Sara de Colombia S.A.S   | EJECUTADO LEY 1991 DE 2017    | 20/02/17                        |
| DC 14413                               | ADQUISICIÓN DOTACIÓN DE LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES E INFANTES DE MARINA BACHILLER (CALZADO)                   | \$ 1 156 165 522,61 | 20/02/17                | 30/11/17           | Inversiones Sara de Colombia S.A.S   | EJECUTADO LEY 1991 DE 2017    | 20/02/17                        |
| DC 20385                               | ADQUISICIÓN DOTACIÓN DE LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES E INFANTES DE MARINA BACHILLER (VESTUARIO)                 | \$ 621 582 110,00   | 21/09/17                | 31/03/19           | Inversiones Sara de Colombia S.A.S   | EJECUTADO LEY 1991 DE 2017    | 21/09/17                        |
| DC 20386                               | ADQUISICIÓN DOTACIÓN DE LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES E INFANTES DE MARINA BACHILLER (CALZADO)                   | \$ 204 636 580,00   | 21/09/2017              | 30/03/2018         | Inversiones Sara de Colombia S.A.S   | EJECUTADO LEY 1991 DE 2017    | 21/09/2017                      |
| DC 21377                               | ADQUISICIÓN DOTACIÓN DE LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES E INFANTES DE MARINA BACHILLER (CALZADO)                   | \$ 65 283 400,00    | 25/10/2017              | 30/09/2018         | Inversiones Sara de Colombia S.A.S   | EJECUTADO LEY 1991 DE 2017    | 25/10/2017                      |
| O.C 25237-2018                         | ADQUISICIÓN DOTACIÓN DE LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES E INFANTES DE MARINA BACHILLER (CALZADO)                   | \$ 1 427 438 619,79 | 5/02/2018               | 10/12/2018         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2018    | 5/02/2018                       |
| O.C 25636-2018                         | ADQUISICIÓN DE DOTACIÓN LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES E INFANTES DE MARINA BACHILLER                             | \$ 3 264 013 280,10 | 14/02/2018              | 10/12/2018         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2018    | 14/02/2018                      |
| O.C 34266-2018                         | DOTACIÓN LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES E INFANTES DE MARINA BACHILLER  | \$ 1 306 172 426,16 | 5/12/2018               | 19/03/2019         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2018    | 5/12/2018                       |
| O.C 34695-2018                         | ADQUISICIÓN DOTACIÓN LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA (CALZADO)   | \$ 618 664 666,20   | 5/12/2018               | 19/03/2019         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2018    | 5/12/2018                       |
| O.C 31279-2019                         | ADQUISICIÓN DOTACIÓN DE LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES Y BACHILLERES DE LA ARC                                    | \$ 1 242 516 217,90 | 9/04/2019               | 26/09/2019         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2019    | 9/04/2019                       |
| O.C 31280-2019                         | ADQUISICIÓN DOTACIÓN DE LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES Y BACHILLERES DE LA ARC                                    | \$ 521 641 158,99   | 9/04/2019               | 26/09/2019         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2019    | 9/04/2019                       |
| O.C 38235-2019                         | DOTACIÓN LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES Y BACHILLERES (CALZADO)   | \$ 452 141 440,97   | 24/05/2019              | 30/09/2019         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2019    | 24/05/2019                      |
| O.C 38236-2019                         | ADQUISICIÓN DOTACIÓN LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES E INFANTES DE MARINA BACHILLER (VESTUARIO)                    | \$ 1 258 028 091,72 | 24/05/2019              | 30/09/2019         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2019    | 24/05/2019                      |
| O.C 39563-2019                         | ADQUISICIÓN DE DOTACIÓN LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES Y BACHILLERES ARC (CALZADO)                                | \$ 405 195 410,50   | 25/07/2019              | 5/12/2019          | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2019    | 25/07/2019                      |
| O.C 39564-2019                         | ADQUISICIÓN DE DOTACIÓN LEY 1991/17 PARA INFANTES DE MARINA REGULARES Y BACHILLERES ARC (VESTUARIO)                              | \$ 945 461 673,54   | 25/07/2019              | 5/12/2019          | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2019    | 25/07/2019                      |
| O.C 45479-2020                         | ADQUISICIÓN DE DOTACIÓN LEY 1991/17 FIN ENTREGAR DOTACIÓN CIVIL POR LICENCIAMIENTO AL PERSONAL DE MARINA REGULARES Y BACHILLERES | \$ 800 219 940,00   | 10/03/2020              | 15/12/2020         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2019    | 10/03/2020                      |
| O.C 47608-2020                         | LICENCIAMIENTO AL PERSONAL DE INFANTES DE MARINA REGULARES Y BACHILLERES   | \$ 6 659 790 437,74 | 21/04/2020              | 15/12/2020         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2020    | 21/04/2020                      |
| O.C 54656-2020                         | ADQUISICIÓN DE CALZADO PARA EL PERSONAL DE INFANTES DE MARINA REGULARES Y BACHILLERES  | \$ 252 644 581,54   | 21/11/2020              | 31/09/2021         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2020    | 21/11/2020                      |
| O.C 61200-2021                         | ADQUISICIÓN DE DOTACIÓN LEY 1991/17 (CALZADO) Y PERSONAL ARC   | \$ 2 048 614 019,08 | 13/04/2021              | 15/12/2021         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2020    | 13/04/2021                      |
| O.C 68770-2021                         | ADQUISICIÓN DE DOTACIÓN DE LEY 1991/17 (VESTUARIO)   | \$ 4 254 546 251,46 | 7/05/2021               | 15/12/2021         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2020    | 7/05/2021                       |
| O.C 68667-2022                         | ADQUISICIÓN DE DOTACIÓN DE LEY 1991/17 (CALZADO) Y PERSONAL ARC  | \$ 2 015 172 060,32 | 16/03/2022              | 14/10/2022         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2020    | 16/03/2022                      |
| O.C 61587-2022                         | ADQUISICIÓN DOTACIÓN DE LEY 1991/17 LICENCIAMIENTO PERSONAL DE INFANTES DE MARINA REGULARES Y BACHILLERES                        | \$ 3 024 416 252,00 | 5/04/2022               | 15/10/2022         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2020    | 5/04/2022                       |
| O.C 68313-2022                         | ADQUISICIÓN DE DOTACIÓN LEY 1991/17 (CALZADO)  | \$ 420 431 790,00   | 31/10/2022              | 16/04/2023         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2020    | 31/10/2022                      |
| O.C 101769-2022                        | ADQUISICIÓN DE DOTACIÓN LEY 1991/17 (VESTUARIO)  | \$ 3 743 879 145,90 | 10/12/2022              | 16/04/2023         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EJECUTADO LEY 1991 DE 2020    | 10/12/2022                      |
| 062-ARC-0914-06-2023                   | ADQUISICIÓN DE DOTACIÓN CIVIL DE LICENCIAMIENTO (PRENDAS DE VESTIR Y CALZADO) PARA INFANTES DE MARINA                            | \$ 4 857 605 350,00 | 25/08/2023              | 30/11/2024         | INVERSIONES SARHEM DE COLOMBIA S.A.S | EN EJECUCIÓN LEY 1991 DE 2017 | 25/08/2023                      |

Fuente: Cuadro extraído de la respuesta proporcionada por el Ministerio de Defensa Nacional, 2023<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Ibidem

**EJERCITO NACIONAL:**

| IT              | EMPRESAS                       | PRESUPUESTO POR AÑO-2017   | PRESUPUESTO POR AÑO-2018  | PRESUPUESTO POR AÑO-2019                                       | PRESUPUESTO POR AÑO-2020                                       | PRESUPUESTO POR AÑO-2021                                       | PRESUPUESTO POR AÑO-2022                                       | PRESUPUESTO POR AÑO-2023                              |
|-----------------|--------------------------------|--|---|--|--|--|--|---|
| 805.022.20<br>8 | QUEST S.A.S.                   | ORDEN DE COMPRA N.º 10508 DEL 16/04/17<br>\$26.421.373.259<br>84 |   |  |  |  |  |   |
| 805.022.20<br>8 | NCS S. A.S.                    |  | ORDEN DE COMPRA N.º 33922 DEL 14/FEER<br>7.529.434.724,49<br>83 | ORDEN DE COMPRA N.º 41819 DEL 07/NOV<br>\$15.441.078.141<br>73 | ORDEN DE COMPRA N.º 41819 DEL 11/FEB<br>\$3.639.068.078<br>75  | ORDEN DE COMPRA N.º 36457 DEL 21/FEB<br>\$24.496.099.518<br>80 | ORDEN DE COMPRA N.º 33922 DEL 04/FEB<br>\$34.187.900.392<br>82 | CONTRATO N.º 020 DEL 29/JUN<br>\$26.220.930.036<br>74 |
| 801.032.27<br>2 | UNION TEMPORAL AL MODA CASUAL. | ORDEN DE COMPRA N.º 31920 DEL 16/AGO<br>\$5.267.486.874<br>65    | ORDEN DE COMPRA N.º 41819 DEL 07/NOV<br>\$29.809.538.434<br>63  | ORDEN DE COMPRA N.º 38954 DEL 04/NOV<br>\$29.899.999.151<br>79 | ORDEN DE COMPRA N.º 36457 DEL 09/AGO<br>\$7.171.254.307<br>69  |  |  |   |
| 801.346.80<br>8 | UNION TEMPORAL AL COLOR Y MODA |  |   |  | ORDEN DE COMPRA N.º 35805 DEL 09/NOV<br>\$22.680.401.632<br>67 | ORDEN DE COMPRA N.º 31881 DEL 30/NOV<br>\$22.348.595.261<br>68 | ORDEN DE COMPRA N.º 33922 DEL 04/FEB<br>\$18.088.545.356<br>81 | CONTRATO N.º 020 DEL 29/JUN<br>\$22.250.930.488<br>76 |
|                 | <b>TOTAL</b>                   | 31.689.170.131<br>84   | 30.938.979.159<br>69  | 45.271.077.296<br>62   | 39.892.763.999<br>63   | 46.844.694.780<br>82   | 62.236.449.708<br>87   | 48.479.771.395<br>80                                  |

Tabla N.º 1 Oficio Radicado N.º 2023311023604803 MDN-COOFM-COEJC-SECEJ-JEMGF-COPER-DIPER-29.67

Fuente: Cuadro extraído de la respuesta proporcionada por el Ministerio de Defensa Nacional, 2023<sup>4</sup>.

**FUERZA AÉREA:**

| ORDEN DE COMPRA           | CONTRATISTA                   | FECHA ADJUDICACION | PLAZO DE EJECUCION | VALOR            |
|---------------------------|-------------------------------|--------------------|--------------------|------------------|
| 22361 VESTUARIO           | UNION TEMPORAL MODA CASUAL    | 22/11/2017         | 15/12/2017         | 430.629.194,15   |
| 22360 CALZADO             | UNION TEMPORAL MODA CASUAL    | 22/11/2017         | 15/12/2017         | 93.150.158,72    |
| 23054 VESTUARIO           | UNION TEMPORAL MODA CASUAL    | 4/12/2017          | 15/12/2017         | 210.099.274,88   |
| 25344 VESTUARIO           | UNION TEMPORAL DOTAMUNDO 2016 | 7/02/2018          | 31/10/2019         | 2.562.582.019,48 |
| 25427 CALZADO             | UNION TEMPORAL DOTAMUNDO 118  | 9/02/2018          | 31/10/2019         | 1.167.547.889,20 |
| 40465 VESTUARIO           | UNION TEMPORAL DOTAMUNDO 2016 | 3/09/2019          | 15/12/2020         | 2.556.594.290,37 |
| 40263 CALZADO             | UNION TEMPORAL DOTAMUNDO 118  | 26/08/2019         | 15/12/2020         | 1.161.565.761,00 |
| 65001 CALZADO             | INVERSIONES SARHEM SAS        | 3/03/2021          | 15/11/2021         | 126.453.200,00   |
| 65816 VESTUARIO           | INVERSIONES SARHEM SAS        | 18/03/2021         | 15/11/2021         | 1.048.239.484,00 |
| 78183 CALZADO             | INVERSIONES SARHEM SAS        | 22/10/2021         | 30/07/2022         | 338.732.095,00   |
| 81188 VESTUARIO           | UNION TEMPORAL COLOR MODA     | 29/11/2021         | 30/07/2022         | 1.295.942.719,55 |
| 98407 VESTUARIO           | UNION TEMPORAL COLOR MODA     | 1/11/2022          | 17/04/2023         | 2.555.720.138,60 |
| 155-05-A-COFAC-DILOS-2023 | ROOTT + CO S.A.S              | 11/10/2023         | 15/10/2024         | 3.417.679.991,00 |

Fuente: Cuadro extraído de la respuesta proporcionada por el Ministerio de Defensa Nacional, 2023<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> Ibidem  
<sup>5</sup> Ibidem

**POLICÍA NACIONAL:**

| EJECUCIÓN NRO. | CONTRATO | CONTRATISTA                         | VALOR DEL CONTRATO   | VALOR TOTAL ANUAL   | VALOR SALARIO ANUAL |
|----------------|----------|-------------------------------------|----------------------|---------------------|---------------------|
| 2017           | 14114    | Confecciones Páez S.A               | \$ 26.558.083,94     | \$ 26.558.083,94    | N/A                 |
|                | 14113    | Inversiones Sara de Colombia S.A.S. | \$ 12.966.710.578,36 | \$12.966.710.578,36 | N/A                 |
|                | 14115    | Omar Vanegas Nieto.                 | \$ 118.229.533,91    | \$ 118.229.533,91   | N/A                 |
|                | 14184    | Inversiones Sara de Colombia S.A.S  | \$ 1.272.602.184,00  | \$ 1.272.602.184,00 | N/A                 |
| 2018           | 25351    | Inversiones Sara de Colombia S.A.S  | \$3.683.668.300,20   | \$3.683.668.300,20  | \$ 781.242,00       |

|      |        |                          |                      |                      |                 |
|------|--------|--------------------------|----------------------|----------------------|-----------------|
| 2019 | 35503  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 307.302.132,96    | \$ 8.007.470.964,76  | \$ 828.110      |
|      | 35504  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 7.700.168.831,80  |                      |                 |
| 2020 | 48016  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 4.245.610.119,00  | \$ 9.301.473.248,00  | \$ 877.802,00   |
|      | 56791  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 3.916.480.969,00  |                      |                 |
|      | 55300  | Colmy LTDA               | \$ 189.277.500,00    |                      |                 |
|      | 54055  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 970.104.660,00    |                      |                 |
| 2021 | 65477  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 525.788.172,00    | \$ 10.828.585.484,00 | \$ 908.526,00   |
|      | 65478  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 2.306.805.480,00  |                      |                 |
|      | 74589  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 6.548.880.008,00  |                      |                 |
|      | 70686  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 1.972.899.996,00  |                      |                 |
| 2022 | 87460  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 5.396.173.606,54  | \$ 22.786.690.635,54 | \$ 1.000.000,00 |
|      | 87461  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 2.378.486.320,00  |                      |                 |
|      | 90191  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 9.390.518.309,00  |                      |                 |
|      | 90192  | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 5.621.512.400,00  |                      |                 |
| 2023 | 113433 | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 428.400.000,00    | \$ 2.192.598.895,20  | \$ 1.160.000,00 |
|      | 113434 | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 431.970.000,00    |                      |                 |
|      | 113435 | YUBARTA S.A.S.           | \$ 1.098.988.895,20  |                      |                 |
|      | 113436 | SARHEM de Colombia S.A.S | \$ 233.240.000,00    |                      |                 |
|      |        |                          | \$ 71.710.376.079,91 | \$ 71.710.376.079,91 |                 |

Fuente de información: mediante correo electrónico [dijef.queries@policia.gov.co](mailto:dijef.queries@policia.gov.co) del 20/10/2023.

**Fuente:** Cuadro extraído de la respuesta proporcionada por el Ministerio de Defensa Nacional, 2023<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> *Ibidem*

**INPEC:**

| AÑO  | contratista                    | VALOR CONTRATO    | PERFECCIONAMIENTO | DURACION CTO | ENTREGA DOTACIÓN              |
|------|--------------------------------|-------------------|-------------------|--------------|-------------------------------|
| 2018 | Confecciones PAEZ              | 126.063.293,75    | 06/08/2018        | 148          | Agosto a diciembre            |
|      | UT color y moda                | 269.415.410       | 06/08/2018        | 148          | Agosto a diciembre            |
| 2019 | Ut moda casual                 | \$ 27.311.721,45  | 14/03/2019        | 292 días     | Mayo - junio                  |
|      | Ut moda casual                 | \$ 317.123.446,35 | 14/03/2019        | 292 días     | Mayo - junio                  |
| 2018 | Confecciones PAEZ              | \$ 14.622.012,57  | 13/4/2020         | 262 días     | Junio                         |
|      | UT color y moda                | \$ 179.156.952,00 | 21/7/2020         | 173 días     | Agosto                        |
|      | Dotación integral              | \$ 26.812.851,92  | 24/7/2020         | 160 días     | Agosto                        |
|      | UT color y moda                | \$ 487.579.542,00 | 8/9/2020          | 104 días     | Septiembre                    |
|      | Dotación integral              | \$ 26.475.959,88  | 28/9/2020         | 63 días      | octubre                       |
|      | Inversiones sarhem de Colombia | \$ 484.404.420,00 | 25/11/2020        | 35 días      | Noviembre                     |
|      | Inversiones sarhem de Colombia | \$ 27.504.000,00  | 17/12/2020        | 14 días      | diciembre                     |
|      | Inversiones sarhem de Colombia | \$ 475.477.119,00 | 21/12/2020        | 10 días      | diciembre                     |
| 2021 | Dotación integral              | 83.353.222,16     | 04/05/2021        | 225 días     | Junio a diciembre             |
|      | UT color y moda                | \$ 1.534.730.444  | 31/05/2021        | 214 días     | Junio, septiembre y diciembre |
| 2022 | UT color y moda                | 2.248.070.000     | 05/05/2023        | 234 días     | Mayo a diciembre              |
|      | Inversiones sarhem de Colombia | 105.930.000       | 04/03/2022        | 301 días     | Abril a diciembre             |
| 2023 | UT textimoda                   | \$ 121.255.380    | 15/09/2023        | 76 días      | Octubre a noviembre           |
|      | UT textimoda                   | \$ 2.450.401.400  | 19/09/2023        | 72 días      | Octubre a noviembre           |

**Fuente:** Cuadro extraído de la respuesta proporcionada por el Ministerio de INPEC, 2023<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Ibidem

### 3.3. Sobre la inversión económica en la dotación civil:

| INVERSIÓN ECONÓMICA EN LA DOTACIÓN CIVIL PARA EL LICENCIAMIENTO DE QUIENES PRESTARON EL SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO |                       |                       |                       |                       |                       |                       |
|--|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Fuerza Pública   | 2018                  | 2019                  | 2020                  | 2021                  | 2022                  | 2023                  |
| <b>Ejército Nacional</b>   | 30.938.973.158        | 45.271.077.295        | 33.492.763.999        | 46.844.694.780        | 52.236.465.708        | 48.479.770.325        |
| <b>Policía Nacional</b>  | 3.683.668.300         | 8.007.470.964         | 9.301.473.248         | 10.828.585.484        | 22.786.690.635        | 0 <sup>8</sup>        |
| <b>Armada Nacional<sup>9</sup></b>   | 7.374.869.992         | 7.374.869.992         | 7.374.869.992         | 7.374.869.992         | 7.374.869.992         | 7.374.869.992         |
| <b>Fuerza Aérea<sup>10</sup></b>   | 1.169.156.37          | 1.169.156.37          | 1.169.156.37          | 1.169.156.37          | 1.169.156.37          | 1.169.156.37          |
| <b>INPEC</b>   | 1.769.999.904         | 1.547.917.130         | 1.720.501.601         | 1.600.849.186         | 2.306.000.000         | 3.021.050.000         |
| <b>Total</b>   | <b>43.767.511.354</b> | <b>62.201.335.381</b> | <b>51.889.608.840</b> | <b>66.648.999.442</b> | <b>84.704.026.335</b> | <b>58.875.690.317</b> |

**FUENTE:** Cuadro elaborado por las oficinas de la Representante Katherine Miranda Peña y David Luna Sánchez, con base en respuesta remitida por el Ministerio de Defensa Nacional<sup>11</sup> e INPEC, 2023<sup>12</sup>.

## 4. IMPACTO FISCAL

En atención a lo dispuesto en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003, indicamos que, el presente proyecto de ley no contiene un impacto fiscal, teniendo en cuenta que, la Fuerza

<sup>8</sup> En respuesta del 07 de noviembre de 2023 Rad No: RS20231maha130507, el Ministerio de Defensa Nacional informó que la Policía Nacional no aportó respuesta sobre el año en curso.

<sup>9</sup> En respuesta del 07 de noviembre de 2023 Rad No: RS20231107130507, el Ministerio de Defensa Nacional informó que la Armada Nacional respondió que, desde el 2017 hasta la fecha, se ha gastado por concepto de dotación civil del que habla el literal b) del artículo 44 de la Ley 1861 de 2017, la suma de: \$44.249.219. 947, por lo que el valor que corresponde a los años 2018-2023 son una división que suma este valor.

<sup>10</sup> En respuesta del 07 de noviembre de 2023 Rad No: RS20231107130507, el Ministerio de Defensa Nacional informó que la Fuerza Aeroespacial colombiana respondió que, desde el 2017 hasta la fecha, se ha gastado por concepto de dotación civil del que habla el literal b) del artículo 44 de la Ley 1861 de 2017, la suma de: 7.014.936.221, por lo que el valor que corresponde a los años 2018-2023 son una división que suma este valor.

<sup>11</sup> *Ibidem*

<sup>12</sup> *Ibidem*

Pública y el INPEC actualmente ordena el gasto dirigiéndolo a la dotación civil para el licenciamiento de quienes culminan la prestación del servicio militar obligatorio.

En ese sentido, como esta iniciativa legislativa solo modifica la destinación de ese dinero no para una dotación civil sino para la entrega del dinero a quien fue conscripto, se indica que no hay impacto fiscal ni modificación en el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

## 5. CONFLICTO DE INTERESES

Dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 3° de la Ley 2003 del 19 de noviembre de 2019, por la cual se modifica parcialmente la Ley 5 de 1992, se hacen las siguientes consideraciones:

Se estima que de la discusión y aprobación del presente Proyecto de Ley no podría generarse un conflicto de interés en consideración al interés particular, actual y directo de los congresistas, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, por cuanto se tratan de disposiciones de carácter general.

Sobre este asunto ha señalado el Consejo de Estado (2019):

*“No cualquier interés configura la causal de desinvestidura en comento, pues se sabe que sólo lo será aquél del que se pueda predicar que es directo, esto es, que per se le alegado beneficio, provecho o utilidad encuentre su fuente en el asunto que fue conocido por el legislador; particular, que el mismo sea específico o personal, bien para el congresista o quienes se encuentren relacionados con él; y actual o inmediato, que concurra para el momento en que ocurrió la participación o votación del congresista, lo que excluye sucesos contingentes, futuros o imprevisibles. También se tiene noticia que el interés puede ser de cualquier naturaleza, esto es, económico o moral, sin distinción alguna”<sup>13</sup>.*

De igual forma, es pertinente señalar lo que la Ley 5 de 1992 dispone sobre la materia en el artículo 286, modificado por el artículo 1 de la Ley 2003 de 2019:

*“Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista”.*

Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no

---

<sup>13</sup> Consejo de Estado. Sala Especial de Decisión 6. Radicado: 2019-02830-00. Magistrado Ponente: Carlos Enrique Moreno Rubio.

gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.

Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión.

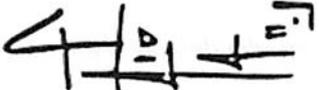
Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil.”

Se recuerda que la descripción de los posibles conflictos de interés que se puedan presentar frente al trámite del presente proyecto de ley, conforme a lo dispuesto en el artículo 291 de la ley 5 de 1992 modificado por la ley 2003 de 2019, no exime al Congresista de identificar causales adicionales.

En la medida en que el contenido de este proyecto de ley no crea ningún beneficio particular, actual y directo, no se estima que dé lugar a que se presente un conflicto de intereses por parte de ninguno de los congresistas ponentes.

## 6. PROPOSICIÓN

Con fundamento en las anteriores consideraciones, nos permitimos rendir ponencia positiva y, en consecuencia, solicitamos a los miembros de la plenaria de la Cámara de Representantes aprobar en segundo debate el Proyecto de Ley No. 300 de 2023 Cámara “Por medio de la cual se dignifica el licenciamiento en el servicio militar obligatorio y se dictan otras disposiciones”.

|   |  |
|---|--|
|  <p><b>Álvaro Mauricio Londoño Lugo</b><br/>H.R Departamento del Vichada<br/>Ponente Coordinador</p> |  <p><b>John Jairo Berrío López</b><br/>H.R Departamento de Antioquia<br/>Ponente</p> |
|---|--|

**TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO  
300 DE 2023 CAMARA**

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DIGNIFICA EL LICENCIAMIENTO EN EL SERVICIO  
MILITAR OBLIGATORIO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.**

**EL CONGRESO DE COLOMBIA**

**DECRETA:**

**Artículo 1. Objeto.** Esta Ley tiene como finalidad modificar literal b) del artículo 44 de la Ley 1861 de 2017, a tal fin que, los soldados, infantes de marina, soldados de aviación y auxiliares de policía o auxiliares del Cuerpo de Custodia del INPEC al momento de su licenciamiento reciban un salario mínimo mensual legal vigente, en lugar de una dotación de vestido civil, como mecanismo de retribución por la prestación del servicio militar obligatorio.

**Artículo 2.** Modifíquese el literal b) del artículo 44 de la Ley 1861 de 2017, el cual quedará así:

[...]

*b) Al momento de su licenciamiento, se proveerá al soldado, infante de marina, soldado de aviación y auxiliar de policía o auxiliar del Cuerpo de Custodia del Inpec, un salario mínimo mensual legal vigente por concepto de dotación civil, que estará a cargo del Ministerio de Defensa Nacional.*

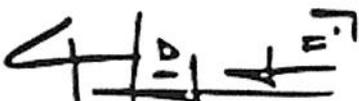
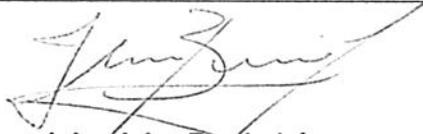
*Lo correspondiente a los auxiliares del cuerpo de custodia del Inpec estará a cargo del Inpec, o quien haga sus veces;*

[...]

**Parágrafo transitorio.** Se ordena continuar con la ejecución y liquidación de los contratos o convenios que se encuentren vigentes cuando comience a regir la presente ley. No obstante, no podrá haber renovación o prórroga por lo que, una vez terminen estos, se aplicarán las disposiciones aquí contenidas.

**Artículo 3.** Vigencia y derogatoria. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

De los honorables Congresistas,

|   |  |
|---|--|
|  <p><b>Álvaro Mauricio Londoño Lugo</b><br/>H.R Departamento del Vichada<br/>Ponente Coordinador</p> |  <p><b>John Jairo Berrío López</b><br/>H.R Departamento de Antioquia<br/>Ponente</p> |
|---|--|